|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ GIAO THÔNG VẬN TẢI**  Số: /TTr-BGTVT  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2018* |

**TỜ TRÌNH CHÍNH PHỦ**

**Dự thảo Nghị định quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang**

**phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Quyết định số 1357/QĐ-TTg ngày 13/9/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 3, Bộ Giao thông vận tải (Bộ GTVT) được giao nhiệm vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan soạn thảo Nghị định quy định tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu để trình Chính phủ theo quy định.

Bộ GTVT đã chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành có liên quan xây dựng Dự thảo Nghị định quy định tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu, Bộ GTVT kính trình Chính phủ Dự thảo Nghị định với những nội dung cơ bản như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Luật Đường sắt số 06/2017/QH14 được Quốc hội thông qua ngày 16/6/2017 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2018, theo quy định tại khoản 3 Điều 46 Luật Đường sắt 2017 có giao trách nhiệm Chính phủ quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu.

Do đó, để triển khai Luật Đường sắt có hiệu quả, kịp thời và đồng bộ thì việc xây dựng Nghị định quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu là hết sức cần thiết.

**II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Quyết định số 1357/QĐ-TTg ngày 13/9/2017 của Thủ tướng, Bộ GTVT đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan hữu quan tổ chức thực hiện các hoạt động sau đây:

- Thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị định quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạnvà trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu (Quyết định số 2811/QĐ-BGTVT ngày 02/10/2017 và Quyết định số 2878/QĐ-BGTVT ngày 11/10/2017)

- Tổ chức xây dựng Dự thảo Nghị định và các hồ sơ kèm theo.

- Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản của các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ, thành viên Tổ biên tập và tổ chức tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý.

- Đăng tải dự thảo Nghị định trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ, Cổng Thông tin điện tử Chính phủ.

- Tổ chức họp Ban Soạn thảo, Tổ biên tập.

- Tổ chức các hội thảo tại 3 miền Bắc, Trung, Nam để góp ý cho Dự thảo Nghị định.

- Ngày 14/11/2017, Bộ GTVT có văn bản số 12820/BGTVT-PC gửi các Bộ, ngành, địa phương lấy ý kiến đối với Dự thảo Nghị định.

- Ngày …/12/2017, Bộ GTVT có văn bản gửi Bộ Tư pháp đề nghị thẩm định đối với Dự thảo Nghị định.

- Ngày …/12/2017, Bộ Tư pháp đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định Dự thảo Nghị định và ngày …/12/2017, Bộ Tư pháp có văn bản số …./BC-HĐTĐ Báo cáo thẩm định Dự thảo Nghị định.

2. Về việc tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp và ý kiến thẩm định của Hội đồng thẩm định Bộ Tư pháp

Bộ GTVT đã nhận được 39 ý kiến của các Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp góp ý đối với Dự thảo Nghị định. Về cơ bản, các ý kiến đều thống nhất về sự cần thiết xây dựng Dự thảo Nghị định, quan điểm, mục tiêu xây dựng Nghị định, bố cục Dự thảo Nghị định. Các ý kiến góp ý đối với Dự thảo Nghị định, Bộ GTVT đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình. Đối với một số nội dung còn ý kiến khác nhau của các Bộ, ngành, địa phương, Bộ GTVT đã đề xuất đưa vào nội dung xin ý kiến thành viên Chính phủ.

Trên cơ sở kết quả của các hoạt động trên, Bộ GTVT đã hoàn thiện Dự thảo Nghị định.

**III. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

Việc xây dựng Dự thảo Nghị định có tác động thiết thực đối với công tác đảm bảo an ninh, trật tự và an toàn giao thông đường sắt, tới tiến trình phát triển, hội nhập kinh tế của đất nước. Vì vậy, ngoài việc quán triệt đường lối chính sách của Đảng và Nhà nước, việc xây dựng Dự thảo Nghị định được thực hiện trên mục đích, quan điểm như sau:

1. Tuân thủ các quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL 2015; Luật An ninh quốc gia 2004, Luật Đường sắt 2017 và các quy định có liên quan khác của pháp luật liên quan đến công tác đảm bảo an ninh, trật tự và an toàn giao thông đường sắt.

2. Kế thừa các quy định hiện hành của Nghị định số 55/2006/NĐ-CP, Thông tư số 37/2016/TT-BCA; Quyết định số 30/2007/QĐ-BGTVT ngày 29/6/2007 của Bộ GTVT hiện đang phát huy hiệu quả và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của công tác bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn giao thông đường sắt.

3. Sửa đổi hoặc bổ sung những nội dung chưa được điều chỉnh, quy định chưa rõ, còn thiếu thống nhất; bãi bỏ những quy định không còn phù hợp.

4. Đảm bảo tính hợp lý, thống nhất giữa các điều khoản của Nghị định; tính thống nhất của hệ thống pháp luật và tính khả thi trong thực hiện.

5. Đảm bảo tính tương thích, tuân thủ quy định các điều ước quốc tế trong lĩnh vực đường sắt mà Việt Nam là thành viên.

**IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH VÀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Dự thảo Nghị định**

a) Phạm vi điều chỉnh của Dự thảo Nghị định bao gồm các nội dung chính sau đây:

- Quy định về tổ chức của lực lượng bảo vệ trên tàu;

- Quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ trên tàu;

- Quy định về huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng bảo vệ trên tàu;

- Quy định về trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu;

- Quy định về trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức đối với lực lượng bảo vệ trên tàu.

b) Đối tượng áp dụng là các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp kinh doanh vận tải đường sắt trên đường sắt quốc gia liên quan đến hoạt động bảo vệ trên tàu.

**2. Bố cục và nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định gồm 05 chương, 19 điều cụ thể như sau:

- Chương I. Những quy định chung: Gồm 2 điều (Điều 1 và Điều 2)

- Chương II. Tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ trên tàu: Gồm 06 điều (từ Điều 3 đến Điều 8)

Chương này gồm 03 mục với các nội dung sau:

+ Mục 1: Tổ chức của lực lượng bảo vệ trên tàu.

+ Mục 2: Nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ trên tàu.

+ Mục 3: Huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng bảo vệ trên tàu.

- Chương III. Trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu: Gồm 06 điều (từ Điều 9 đến Điều 14).

- Chương IV. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức đối với lực lượng bảo vệ trên tàu: Gồm 03 điều (từ Điều 15 đến Điều 17).

- Chương V. Điều khoản thi hành: Gồm 02 điều (Điều 18 và Điều 19).

**3. Các nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định**

***a) Về tên gọi của Nghị định***

Theo Quyết định số 1357/QĐ-TTg ngày 13/9/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 3.

Theo quy định tại Khoản 3 Điều 46 Luật Đường sắt 2017 thì Chính phủ có trách nhiệm quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu.

Vì vậy, Dự thảo Nghị định lấy tên gọi là “Nghị định quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu”.

***b) Về tổ chức, tiêu chuẩn của lực lượng bảo vệ trên tàu***

Về cơ bản vẫn giữ nguyên cơ cấu tổ chức và tiêu chuẩn như quy định tại Nghị định số 55/2006/NĐ-CP của Chính phủ đã thực hiện 10 năm qua và đang phát huy hiệu quả.

***c) Về nhiệm vụ, quyền hạn, chế độ chính sách đối với lực lượng bảo vệ trên tàu***

Về cơ bản vẫn giữ nguyên các nội dung như quy định tại Nghị định 55/2006/NĐ-CP của Chính phủ đã thực hiện 10 năm qua và đang phát huy hiệu quả.

Tuy nhiên, do Luật Đường sắt 2017 giao Chính phủ quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu mà không quy định cụ thể là lực lượng bảo vệ trên tàu có quyền tạm giữ người theo thủ tục hành chính như Luật Đường sắt 2005 nên để đảm bảo tính thống nhất của nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ trên tàu với nhiệm vụ, quyền hạn của lực lượng bảo vệ cơ quan doanh nghiệp theo quy định tại Nghị định 06/2013/NĐ-CP thì tại Dự thảo Nghị định này quy định lực lượng bảo vệ trên tàu được quyền “bắt giữ người phạm tội quả tang và bàn giao cho cơ quan công an khi tàu dừng tại ga gần nhất để xử lý theo quy định của pháp luật” thay cho nhiệm vụ, quyền hạn được tạm giữ người theo thủ tục hành chính.

***d) Về huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng bảo vệ trên tàu***

Kế thừa các quy định tại Nghị định 55/2006/NĐ-CP về công tác huấn luyện nghiệp vụ bảo vệ trên tàu hiện đang thực hiện và phát huy hiệu quả nên trong nội dung này về cơ bản là giữ nguyên các nội dung huấn luyện do Bộ Công an chủ trì thực hiện.

Tuy nhiên, đối với nội dung bồi dưỡng nghiệp vụ an toàn giao thông đường sắt do Bộ Giao thông vận tải chủ trì thực hiện được giao cho doanh nghiệp tự tổ chức bồi dưỡng nghiệp vụ nhằm cải cách hành chính, cũng như giao cho doanh nghiệp tự chủ trong việc đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng bảo vệ trên tàu; Đồng thời, để đảm bảo tinh thần cải cách hành chính, công khai, minh bạch, trong Dự thảo Nghị định này đã đưa ra nội dung, chương trình, thời gian huấn luyện, bồi dưỡng cụ thể để thống nhất thực hiện.

***đ) Về trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu***

Về cơ bản vẫn giữ nguyên các quy định như Nghị định số 55/2006/NĐ-CP của Chính phủ và để đảm bảo tính bình đẳng giới trong thi hành Nghị định nên trong Dự thảo Nghị định đã bổ sung thêm trang phục đối với đối tượng nữ là bảo vệ trên tàu.

***e) Về trách nhiệm các tổ chức, cá nhân liên quan***

Về cơ bản là kế thừa các quy định tại Nghị định 55/2006/NĐ-CP nhưng có bổsung thêm một số nội dung cho phù hợp với nhiệm vụ được giao trong Dự thảo Nghị định.

Bộ GTVT gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu sau:

*1. Tờ trình Chính phủ về Dự thảo Nghị định.*

*2. Dự thảo Nghị định.*

*3. Báo cáo thẩm định; báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.*

*4. Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Nghị định.*

*5. Tài liệu khác (nếu có).*

Trên đây là những nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị định quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và trang phục, phù hiệu của lực lượng bảo vệ trên tàu, Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Văn phòng Chính phủ;  - TTr. Nguyễn Ngọc Đông;  - Cục ĐSVN;  - Lưu: VT, PC. | **BỘ TRƯ­ỞNG**  **Nguyễn Văn Thể** |